

УДК 343

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

### INTERNATIONAL COOPERATION IN COMBATING CORRUPTION IN THE PENAL SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Виктория Романовна Мартыненко,**

*магистрант Юридического института  
Сибирского федерального университета  
(г. Красноярск)*

victoria.martynenko.14@gmail.com



#### **Ключевые слова:**

международное право,  
международные право-  
вые акты, конвенции,  
международные организации,  
международное сотрудничество,  
коррупция.

В статье рассмотрены направления международного сотрудничества, которые могут быть применены при противодействии коррупции в уголовно-исполнительной системе. Проведен анализ норм международного права и национального законодательства, которые могут служить правовой основой для реализации такого сотрудничества, а также опыта сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами. Сформулирован вывод, согласно которому опыт международного сотрудничества ФСИН России может быть использован для развития сотрудничества при противодействии коррупции в уголовно-исполнительной системе.

#### **Keywords:**

international law,  
international legal acts,  
conventions,  
international organizations,  
international cooperation,  
corruption.

The article discusses the areas of international cooperation that can be applied in combating corruption in the penal system. The article analyzes the norms of international law and national legislation that can serve as a legal basis for the implementation of such cooperation, as well as the experience of cooperation between the Russian Federation and foreign countries. It is concluded that the experience of international cooperation of the Federal Penitentiary Service of Russia can be used to develop cooperation in combating corruption in the penal system.

Противодействие коррупции во всех сферах общественной жизни является приоритетом государства. Не являются исключением и правоохранительные органы. В систему правоохранительных органов в Российской Федерации входят также органы уголовно-исполнительной системы [7, с. 11]. Правоохранительные органы обеспечивают правопорядок в обществе, защищая права и свободы граждан [4, с. 6]. На их деятельность оказывают влияние современные мировые тенденции [1, с. 88]. Нормативно-правовая база, на которой может строиться международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции в уголовно-исполнительной системе, разработана как на международном, так и на национальном уровнях.

Коррупция является глобальным явлением, носящим транснациональный характер, и представляет собой угрозу национальной безопасности Российской Федерации [2, с. 11]. Важно поддержание российских национальных интересов и их гармонизация с интересами международного сообщества в борьбе с коррупцией [2, с. 24]. Это позволяет отнести данную сферу к приоритетному направлению деятельности уполномоченных служб.

Положения, определяющие основы международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции, содержатся в конвенциях, участником которых является Российская Федерация. Особое место среди них занимают конвенции Организации Объединенных Наций (далее – ООН). Так, универсальным международным актом, в котором закрепляются основные направления сотрудничества, является Конвенция ООН против коррупции, принятая в 2003 году (далее – Конвенция)<sup>1</sup>. Одной из целей конвенции является поощрение и поддержка международного сотрудничества. Содержание Конвенции создает основу для развития национального законодательства в области международного сотрудничества. В связи с тем, что уголовно-исполнительная система отличается высокими коррупционными рисками, важно обеспечивать противодействие коррупции в уголовно-исполнительной системе не только на национальном уровне, но и в рамках международного сотрудничества в процессе взаимодействия с иностранными государствами.

В Конвенции международному сотрудничеству посвящена отдельная глава. Основные формы сотрудничества, которые можно выделить из содержания Конвенции, – выдача, передача осужденных лиц, взаимная правовая помощь, передача уголовного производства, сотрудничество между правоохранительными органами, совместные расследования, специальные методы расследования, возвращение имущества и активов, а также техническая помощь и обмен информацией. Большинство из этих форм сотрудничества применимы в рамках расследования уголовных дел.

Среди форм международного сотрудничества, которые могут быть применимы при противодействии коррупции в уголовно-исполнительной системе,

<sup>1</sup> Конвенция ООН против коррупции : принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи ООН 31.10.2003. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/corruption.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml) (дата обращения: 04.04.2025).

стоит отметить подготовку кадров и обмен информации. Подготовка кадров, согласно ст. 60 Конвенции, включает в себя разработку и осуществление программ подготовки персонала. Данные программы направлены на подготовку сотрудников, которые несут ответственности за предупреждение коррупции и борьбу с ней. В результате у сотрудников повышается уровень знания антикоррупционных стандартов: обязанностей, ограничений и запретов, установленных нормативными правовыми актами, происходит обмен опытом со специалистами из иностранных государств. По итогам знания и умения сотрудников, прошедших подготовку по таким программам, могут быть использованы при формировании кадрового состава учреждений органов ФСИН России, а также при разработке различных направлений противодействия коррупции в органах уголовно-исполнительной системы на национальном уровне.

Конвенция поощряет заключение многосторонних и двусторонних соглашений. На основании положений рассматриваемого международно-правового акта Российской Федерацией могут быть заключены международные договоры и соглашения, регулирующие особенности сотрудничества в сфере противодействия коррупции в уголовно-исполнительной системе.

Помимо Конвенции к международным актам, составляющим основу в международном сотрудничестве в области противодействия коррупции, можно отнести Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (далее – Палермская конвенция)<sup>1</sup>. Большинство направлений международного сотрудничества, содержащихся в нормах Палермской конвенции, направлены на расследование транснациональных преступлений, но содержатся в ней и нормы, регулирующие сотрудничество в рамках обмена информацией, подготовки кадров и техническую помощь. По своему содержанию они практически полностью идентичны нормам Конвенции, что позволяет также использовать Палермскую конвенцию как правовую основу международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции в уголовно-исполнительной системе.

Принципы и нормы международного права признаются Конституцией Российской Федерации: ч. 4 ст. 15 утверждает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Это находит отражение в нормах о международном сотрудничестве, закрепленных в федеральных законах. Так, нормы о международном сотрудничестве содержит ст. 4 Федерального закона от 19 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которая среди прочих направлений международного сотрудничества содержит такие направления, как обмен информацией по вопросам противодействия коррупции, а также координацию деятельности по

---

<sup>1</sup> Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности : принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 15.11.2000. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/orgcrime.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml) (дата обращения: 04.04.2025).

профилактике коррупции и борьбе с коррупцией. Реализация противодействия коррупции в уголовно-исполнительной системе может быть осуществлена в рамках данных направлений.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 года № 1138-р, также обозначает международное сотрудничество как одну из важнейших задач для совершенствования деятельности. При этом предусматриваются, в частности, такие направления сотрудничества, как активизация участия ФСИН России в мероприятиях, проводимых международными организациями и развитие сотрудничества как с международными организациями, так и с тюремными организациями иностранных государств. Стоит отметить, что планом противодействия коррупции Федеральной службы исполнения наказаний на 2025-2028 годы<sup>1</sup> предусматривает принятие мер по расширению международного сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями, которые не заявили об ограничении участия России в их деятельности.

Учитывая условия, установившиеся в настоящее время на международной арене, а также положения, содержащиеся в плане противодействия коррупции Федеральной службы исполнения наказаний на 2025-2028 годы, реализация международного сотрудничества с европейскими странами и с рядом международных организаций представляется затруднительной. Это касается всех сфер международного сотрудничества, в том числе и противодействия коррупции в уголовно-исполнительной системе. Учитывая важность взаимодействия с иностранными государствами в данной сфере, можно отметить необходимость развития сотрудничества на уровне Содружества Независимых Государств (далее – СНГ).

Среди международных организаций, на уровне которых возможна реализация идеи о развитии международного сотрудничества при в сфере противодействия коррупции, можно выделить Совет руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ<sup>2</sup>. К функциям Совета, в частности, относится определение приоритетных направлений взаимодействия в пенитенциарной сфере, разработка программ по приоритетным направлениям совместной деятельности, а также координация взаимодействия национальных служб.

На официальном сайте ФСИН России размещены международные соглашения между Российской Федерацией и различными иностранными государствами. К ним относятся, в частности, меморандумы о взаимопонимании и

1 План противодействия коррупции Федеральной службы исполнения наказаний на 2025 - 2028 годы : утв. директором ФСИН России 20.12.2024 // СПС «Гарант» (дата обращения: 06.04.2025).

2 Соглашение об образовании Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников Содружества Независимых Государств. URL: [http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc\\_itself=&collection=1&nd=203005561&page=1&rdk=0&link\\_id=2#l0](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&collection=1&nd=203005561&page=1&rdk=0&link_id=2#l0) (дата обращения: 10.04.2025).

меморандумы о сотрудничестве. Например, в Меморандуме о взаимопонимании между Намибийской исправительной службой (Республика Намибия) и Федеральной службой исполнения наказания (Российская Федерация)<sup>1</sup>, содержится положение о том, что стороны будут осуществлять сотрудничество, действуя в соответствии со своим национальным законодательством. При этом меморандум не является международным договором, следовательно, не создает для государств прав и обязанностей, которые регулируются международным правом. Аналогичные положения содержатся и в Меморандуме о взаимопонимании между Федеральной службой исполнения наказаний и Исправительной Службой Республики Корея<sup>2</sup>.

На уровне ФСИН России обеспечение международного сотрудничества по различным вопросам относится к функциям отдела обеспечения взаимодействия со странами СНГ, международного сотрудничества и протокольных мероприятий. В функционал отдела входит установление и развитие партнерских отношений с пенитенциарными системами иностранных государств, участие представителей ФСИН России в работе делегаций Российской Федерации на международных формах, а также разработка проектов международных соглашений по линии международного сотрудничества ФСИН России.

В практике ФСИН России можно встретить положительные примеры международного сотрудничества по вопросам, не касающимся сферы противодействия коррупции. Так, Н.В. Гилёва, анализируя опыт международного сотрудничества УФСИИ России по Мурманской области, приводит в пример ряд мероприятий, проведенных в 2014-2018 году совместно с Северным Департаментом тюрем и пробации Королевства Норвегия [3, с. 157]. Компетентными органами был реализован совместный проект, направленный на предупреждение преступности среди несовершеннолетних. В рамках сотрудничества была реализована такая форма как подготовка кадров: часть сотрудников УФСИИ России по Мурманской области прошли обучение по программе «Тренировка замещения агрессии». Международное сотрудничество в форме обмена информацией было реализовано путем проведения семинаров на различные темы, в том числе касающиеся ресоциализации осужденных, работы с несовершеннолетними, социально-психологической помощи осужденным женщинам и другие. Подобный опыт взаимодействия может быть экстраполирован на сферу противодействия коррупции в уголовно-исполнительной системе.

---

1 Меморандум о взаимопонимании между Намибийской исправительной службой (Республика Намибия) и Федеральной службой исполнения наказания (Российская Федерация). URL: [https://fsin.gov.ru/activity/international/international\\_agreements/Namibia.jpg](https://fsin.gov.ru/activity/international/international_agreements/Namibia.jpg) (дата обращения: 11.04.2025)

2 Меморандум о взаимопонимании между Федеральной службой исполнения наказаний и Исправительной Службой Республики Корея. URL: [https://fsin.su/activity/international/international\\_agreements/Memorandum%20of%20Understanding%20FSIN%20-%20Republic%20of%20Korea%202015/меморандум%20ФСИН-Корея.pdf](https://fsin.su/activity/international/international_agreements/Memorandum%20of%20Understanding%20FSIN%20-%20Republic%20of%20Korea%202015/меморандум%20ФСИН-Корея.pdf) (дата обращения: 11.04.2025)

Регулярно ФСИН России осуществляется международное сотрудничество с представителями Департамента исполнения наказаний МВД Республики Беларусь<sup>1</sup>. Делегации из Республики Беларусь посещают уголовно-исполнительные инспекции, исправительные и образовательные учреждения: так, например, в 2018 году представители побывали в уголовно-исполнительной инспекции по УФСИН России по г. Москве, а в 2024 – Следственный изолятор №1 УФСИН России по г. Санкт-Петербургу. В процессе взаимодействия обсуждаются различные вопросы, касающиеся деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы. В рамках рабочих визитов могут также обсуждаться и проблемы противодействия коррупции в уголовно-исполнительной системе.

Международное сотрудничество по противодействию коррупции в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации не ограничивается борьбой с коррупцией среди сотрудников ФСИН России, находящихся на службе в исправительных учреждениях. Реализация различных направлений сотрудничества возможна, в том числе, и при выдаче лиц для уголовного преследования, исполнения приговора, при обмене опытом подготовки и применения методических антикоррупционных документов (включая Кодексы этики), обмене списками лиц, совершивших коррупционные преступления, при взаимодействии с иностранными гражданами, совершившими преступление на территории Российской Федерации, и по иным направлениям.

Антикоррупционные стандарты поведения, регулирующие деятельность сотрудников и работников органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, закреплены достаточно подробно, хоть и необходима их дальнейшая проработка и внедрение научно обоснованных антикоррупционных стандартов поведения для совершенствования деятельности сотрудников и работников ФСИН России [5, с. 180]. В то же время стандарты, устанавливающие модель поведения осужденных, находятся еще на начальном этапе формирования [6, с. 308]. Разработка антикоррупционных стандартов поведения осужденных может стать перспективным направлением международного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами благодаря возможности обмена опытом и выработке общего подхода к данному вопросу.

Таким образом, у Российской Федерации имеется успешный опыт взаимодействия с иностранными государствами в части вопросов, которые касаются непосредственно деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы. Данный опыт может быть использован для организации и развития международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции в уголовно-исполнительной системе. Особое внимание, учитывая обстановку на международной арене в настоящее время, стоит уделить развитию международного сотрудничества в рамках СНГ.

---

<sup>1</sup> Делегация из Республики Беларусь посетила уголовно-исполнительную инспекцию УФСИН России по г. Москве. URL: [https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT\\_ID=382574](https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=382574) (дата обращения: 14.04.2025).

### Библиографический список

1. Аметка, Ф.А. Теоретико-правовое исследование сущности юридической категории «международные стандарты» и их значение в сфере деятельности правоохранительных органов / Ф.А. Аметка // Роль юридических и социальных наук в развитии современного общества : сборник статей по материалам II всероссийской научно-практической конференции. – Владивосток: Дальневосточный юридический институт, 2024. – С. 87-92.

2. Антикоррупционные меры безопасности : монография / Е.А. Акунченко, С.П. Басалаева, М.А. Волкова [и др.] ; под ред. Н.В. Щедрина, И.А. Дамм. – М.: Проспект, 2020. – 494 с.

3. Гилёва, Н.В. Международное сотрудничество ФСИН России (на примере УФСИН по Мурманской области) / Н.В. Гилёва // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – № 11. – С. 156-158.

4. Горбунова, М.М. ФСИН России в системе правоохранительных органов: актуальные направления деятельности / М.М. Горбунова // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. – 2023. – № 3 (37). – С. 5-9.

5. Тепляшин, П.В. Антикоррупционные меры безопасности в уголовно-исполнительной сфере: классификационные особенности и проблемы нормативного закрепления / П.В. Тепляшин // Енисейские политико-правовые чтения : сборник научных статей по материалам XII всероссийской научно-практической конференции (20-21 сентября 2019 г.) / отв. ред. Г.Л. Москалев, Е.А. Акунченко. – Красноярск: Общественный комитет по защите прав человека, 2019. – С. 175-180.

6. Тепляшин, П.В. Теоретические основы антикоррупционных мер личной безопасности осужденных, отбывающих лишение свободы / П.В. Тепляшин // Уголовно-исполнительное право. – 2022. – Т. 17(1-4). – № 3. – С. 301-312.

7. Шамардин, А.А. Правоохранительные органы (Судоустройство) : учебник для вузов / А. А. Шамардин. – Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2021. – 275 с.